

令和元年10月31日

射水市議会議長  
吉野 省三 殿

## 行政視察報告書

名護市・那覇市・石垣市

期 日：令和元年10月29日～31日

参加者：市民同志会（1名） 幹事長：菊 民夫

報告者 菊 民 夫

## 名護市 行政視察内容について



### 【概要】

人口は 63,311 人 (R.1.9.30)、世帯数 30,175 世帯、行政面積 210.37 km<sup>2</sup>。議員定数 26 人、議員報酬 40 万円/月、政務活動費 30 万円/年、職員数 566 人 (H.31.4.1)、一般会計当初予算 377 億 9,535.9 万円、特別会計併せて 646 億 1,440.1 万円。水道の企業会計 収益的収入 19 億 3,948.4 万円。

名護市は、昭和 45 年 8 月に名護・屋部・羽地・屋我地・久志 5 町村が合併し誕生した。中心の名護町はは 600 年の歴史を持つ。

屋部村は面積の 80 % が山地。現在の名護市は沖縄本島北部に位置し、総面積 210.90 km<sup>2</sup> で沖縄県の総面積 (2,280.99 平方キロメートル) の約 9 % を占め、竹富町、石垣市 に次いで広大な面積を有している。名護市総合計画は、2020 年 8 月 1 日に市制 50 周年を迎えることから **第 5 次名護市総合計画** は、これまでの 50 年を振り返り、これからの 50 年を見据えた最初の 10 年の計画となる。辺野古移設の基地問題！。

### < 当市の景観計画について >

第 4 次名護市総合計画における土地利用構想「豊かな自然環境と共生する土地利用」及び名護市都市計画マスタープランにおける将来都市像「豊かな自然と魅力ある都市機能が調和した 共生・自治・能動するまち・名護」を実現するためには、市民・事業者・行政等の各主体が協働で景観まちづくりを進めていく必要があります、そのためには、各主体が共感・共有できる 市全体の景観将来像と景観形成方針 が必要です。そこで本市は、現況調査や地域におけるワークショップ等での議論を踏まえ、景観将来像と景観形成方針を以下のように定めています (公式サイト HP より)。

平成 16 年 01 月 : 国の景観法

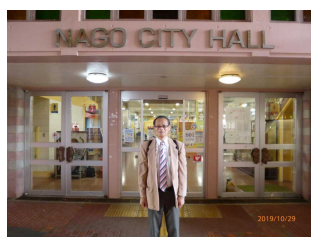
平成 23 年 01 月 : 景観行政団体 (平成 16 年度に「景観法」) となる

平成 25 年 03 月 : 名護市景観ガイドライン

: 名護市景観まちづくり条例施行規則

平成 26 年 04 月 : 名護市景観計画に関する緑化指導要綱

平成 31 年 : 第 4 次名護市総合計画の計画期間を 1 年間 (1 年度) 延長  
: (基本構想 21 年～平成 26 年度から平成 31 年度)



菊たみお事務所

### < 沖縄問題について沖縄県民調査 >

沖縄県が2018年に実施した県民意識調査の結果！

「重点的に取り組むべき施策は何か」との質問

- 1、「子どもの貧困対策の推進」が42・1%（15年、37・8%）
- 2、「米軍基地問題の解決促進」が26・2%
- 3、全国の米軍施設面積の約70%が沖縄に存在する状況を「差別的」と感じる人は66・2%で。

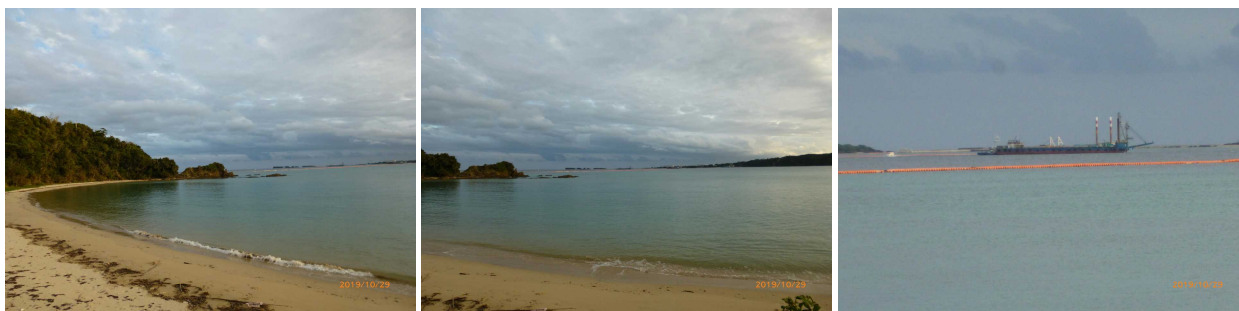
### < 普天間基地移設問題、または辺野古移設問題の歴史 >



第二次世界大戦に敗北した日本は、沖縄も含め米軍の直接管理下に入ります。1951年にはサンフランシスコ平和条約が結ばれ、日本にいた連合軍は日本から撤退。同時に締結した（旧）日米安保条約により、米軍のみ、日本を守るという名目で駐留する。憲法9条で軍隊を持ってない日本には「じゃあ守ってもらおう！」的なことであった。憲法自体GHQ主導であった。その後、朝鮮戦争が起こると、ソ連や中国、北朝鮮などの東側諸国に対しての抑止力を持った軍事基地として、ベトナム戦争では、爆撃機拠点および後方支援基地とし重要視されてきた。

その後 1972年には沖縄返還となり、施政権も日本に返されました。「アメリカ軍基地を県内に維持したままの返還」となっている。沖縄米軍基地の規模は、日本全国には約4万人の米軍が駐留しています。そのうち、約半数は沖縄に駐留しています。ちなみにアメリカ以外で最も米軍が多い国は日本。(HPより)

埋め立てが進む沖縄県名護市の辺野古（「基地の町」辺野古）玉城知事の考え方  
 「世界で一番危険だとも言われている普天間飛行場の危険性を除去  
 ワンスイート ザ・コンド沖縄 古宇利島(こうりじま)



久志支所前から見る辺野古基地（美しい大浦湾）

<視察項目>～景観計画調査：建設部 建設計画課

- 1、「名護市景観まちづくり」から見えてくる市の景観の定義とは、他市とどう違う？
- 2、名護市全域を景観計画区域とし、それを7地域に区分。  
特に景観モデル地区（勝山区、喜瀬区、東江区）を指定している。  
そのモデル地区の施策対応は？
- 3、「市民」「事業者」「名護市」がそれぞれの役割を果たす、協働による景観まちづくりを推進の事業計画とは？
- 4、名護市は全域都市計画区域に設定されていますが、景観計画と都マスの整合性について？
- 5、届出の審査について？
  - ・今、一番問題視しているのはどの行為か？ 届出でどうゆう問題があるか？
  - ・太陽光パネルの設置に今まで問題はあったか？

名護市景観まちづくりの考え方！

「景観」とは、地域ごとの歴史、風土、文化、伝統、暮らし、経済活動、技術の進歩、法制度などが背景となつてつくられた。山や海などの自然、橋や建物などの人工物、芸能や祭りなどの行事、さらには風、音、香り、温度など目には見えなくてもそこに存在する全てのものが景観といえる。**特に、名護市は文化財や重文はないが近年、他市町村と同様に高層マンションの建設に伴う住民の反対運動があり、景観を起因する諸問題が発生した。全国的にも予防・解決策として景観法に基づき景観に関するルールを定めた。** やんばるの森！！

(平成21年度から景観に関する施策を景観資源マップ 作成)

<提供された資料>

- ・名護市景観計画資料(H.25.3)～ P141
- ・名護市景観まちづくり小冊～ P1
- ・名護市景観まちづくり条例について I
- ・名護市景観まちづくり条例について II
- ・議会の概要
- ・なご市議会だより、名護市広報「市民のひろば」

<現地調査>

- ・ランドマークの名護市役所庁舎(昭和56年 Team Zoo の設計：日本建築学会賞)
- ・名護市博物館(名護・やんばるの自然と文化拠点施設基本計画 H30.6 策定)
- ・名護城跡(なんぐすく)と名護岳の眺望～豊年祭(城公民館)
- ・屋部の久護家・久志の観音堂(ヤブノクゴケ)
- ・久志支所前から見る辺野古基地(重要)
- ・公用車のカーシェアリング
- ・名護漁港  
名護漁港:沖縄県の管理  
那覇と名護を結ぶ高速船実証実験スタート(片道2,000円 90分)

菊たみお事務所



有名な庁舎：耐震判断で建て替えだが！（台風被害や柱に鉄筋が見え隠れ）  
 <風の道を採用した省エネの空調方式の庁舎 37 年が経過>

### <名護市議会事務局 調査係>

〒 905-8540 沖縄県名護市港一丁目 1 番 1 号

TEL：(0980) 53-1212 <代表> 内線 301・305

FAX：(0980) 53-6906 <直通>

## 那覇市 行政視察内容について

### 【概要】

人口 321,094 人(H.31.3)、世帯数 外国人含むと 152,464 人、行政面積 39.57 km<sup>2</sup> (東西 10 km、南北 8 km)、議員定数 40 人(うち女性議員 9 人)。議員報酬 58 万 6,000 円(2 千円減)、政務活動費は 9 万円/月。職員数 2,385 人(H.31.4.1)、当初予算 1,468 億 1,400 万円、特別会計・企業会計併せて 2,321 億 6,817.3 万円。特質すべきは、常任委員会 5 で任期は 2 年。予算決算を常任委員会とし議員全員で協議。タブレット導入。



(沖縄の近代史 HP より)

琉球王朝時代 ~海外貿易の窓口：昔の那覇は、那覇川（現国場川）、安里川の注ぐ湾に浮かぶ島”浮島”でした。1451 年尚金福が長虹堤を築いて那覇と崇元寺の前を結ぶに至って首里との交通の便が開け、泊や那覇港の繁栄につれて若狭町、泉崎を含めるようになり、那覇四町（西、東、若狭町、泉崎）と呼ばれる町を形成するようになりました。「唐、南蛮寄り合う那覇泊」と歌われた那覇は、海外貿易の窓口として発展し、商都

としてにぎわいをみせました。19 世紀に入ってから西洋諸国の異国船が来航し、日本開国の前年の 1853 年にはペリー提督が那覇に上陸しました。1879 年（明治 12 年）の廃藩置県により、那覇に県庁が置かれたことにより、首里に代わって沖縄県の政治・経済・文化の中心地となりました。1946 年（昭和 21 年）1 月 3 日付けで糸満地区管内壺屋区役所が設置され、那覇復興が始まりました。その後民政府などの中央機関が漸次那覇に移転し、1949 年（昭和 24 年）12 月 9 日、米軍政長官シーツ少将は、那覇を沖縄の首都とすると発表。その後、旧那覇市街が漸次開放されるようになり那覇は、再び繁栄をとりもどしました。1950 年（昭和 25 年）8 月 1 日みなと村を編入、さらに 1954 年（昭和 29 年）9 月 1 日、首里市、小禄村を合併しました。1956 年（昭和 31 年）には、立法院で首都建設法が制定され那覇は沖縄の首都として整備されることになり、1957 年（昭和 32 年）12 月 17 日には懸案の真和志市との合併を実現していっそうの発展をとげた。

1972 年（昭和 47 年）5 月 15 日、多年の要求であった祖国復帰が実現し、日本国憲法が適用される中で、那覇は沖縄の県都として都市基盤が一層整備され、今日人口 32 万、市域面積 39.04 平方キロメートル（密集市街地）の近代都市となっています。現在、2008 年（平成 20 年）に制定された**第 4 次総合計画「なはが好き！みんなで創ろう子どもの笑顔が輝くまち」**に沿って、21 世紀にふさわしい都市の実現に取り組んでいる！



議会棟には、防音壁で仕切られた子ども同伴の傍聴席が設けてある  
2 元代表制を意識して円形テーブル席です



県庁前から平和通りへ(左)・(右)金城町石畳通り(道百選)

< 沖縄県内の景観計画制定の状況について >

景観形成条例＝那覇市・名護市・うるま市・宜野湾市・浦添市・糸満市・沖縄市・南城市・豊見城市・宮古島市・石垣市

< 那覇市景観計画について >

本市では、『**亜熱帯庭園都市**』那覇の快適で美しい景観を「まもり・そだて・つくる」ことを目的に、市内全域における、きめ細かい景観の方向性を定めた、景観法に基づく「**那覇市景観計画**」を策定しました。**※平成24年4月1日施行**



本景観計画は、那覇市都市景観条例（昭和60年制定）等に基づき、那覇の個性をいかした美しいまちづくりを市民との協働で推進してきた実績を踏まえ、その基本的な理念や目標などを継承している。さらに、本市の上位・関連計画や土地利用方針に整合し、かつ、社会状況等の変化に対応しており、より充実した景観形成を図るものであります。また、本景観計画の運用により、これまで以上に充実した景観形成を図るため、旧条例の全部を改正し、新しい那覇市都市景観条例（平成23年12月）（外部サイト）を制定している。

市景観条例（平成23年12月）（外部サイト）を制定している。

< 計画の整合性について >

本計画は、第4次那覇市総合計画に即し、同構想の都市像に掲げられた「都市基盤や都市景観が、亜熱帯特有の自然や歴史、文化環境に調和した緑豊かな庭園のようなまちを築いていく」ための「市民との協働」による景観づくりの施策を総合的に明らかにします。また、**本計画は、「都市計画マスタープラン」に適合し、「那覇市環境基本計画」に調和し、「緑の基本計画」その他の行政計画と整合させます**。また各種部門別計画と整合を図りつつ策定します。**2018年～5次那覇市総合計画**

< 提出された資料 >

- ・ **都市計画マスタープラン(案)～R2.0** 先月パブリックコメントを経ている素案  
『**議会の議決を必用とする案件**』
- ・ 那覇市景観計画(H.23.5)～P90
- ・ 那覇市お野外広告物ガイドライン(H.29.3)～P93
- ・ 那覇の景観賞(H.29/3～H.31.2)～P14
- ・ 風景づくりの人づくり(H.29)～P15
- ・ 年景観形成区域の市民用パンフレット
  - ①首里金城重点地区(王府時代の庭園都市 22 ha～高さ制限 10m 以下)
  - ②壺屋重点地区(陶器一大生産地ひめゆり通り 8 ha)
  - ③龍潭通り重点地区(近隣商業地域 25 mを含む 1.2 km区間)
- ・ 那覇市議会の概要、他市議会だより

<那覇港 HP より>

那覇港管理組合では、2020年1月1日より泊ふ頭8号岸壁（那覇クルーズターミナル）を使用するクルーズ船より施設使用料を徴収いたします。

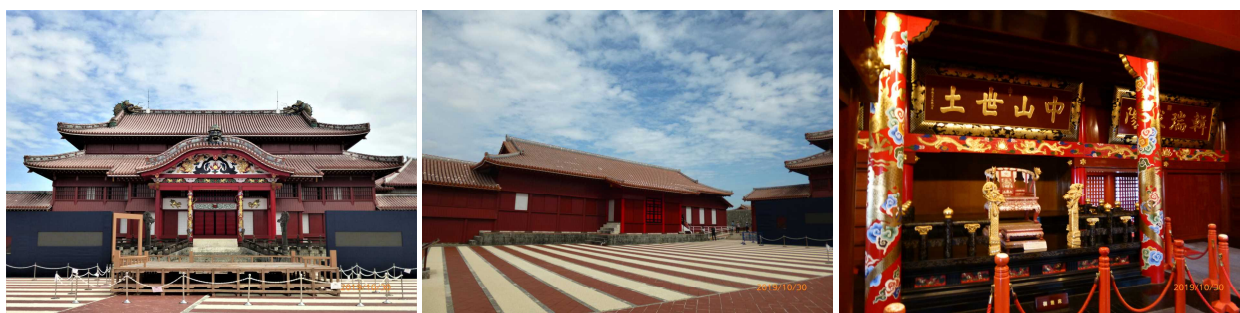
施設使用料は「280円×クルーズ船乗客人数」で計算し、泊ふ頭8号岸壁を使用する全てのクルーズ船より徴収いたします。

那覇港クルーズ船寄港予定一覧表（2019年）284隻 中国・台湾 大型客船

OverNight = 2日以上停泊する船舶

<文化財・世界遺産>

- ・首里城公園（国定沖縄記念公園）・識名園・玉陵・園比屋武御嶽石門・福州園（平成4年9月に開園された中国式庭園）



景観区域首里城：撮影菊民夫 2019.10.30



①正殿（中央左）などが焼け落ちた首里城（10月31日午後3時37分、那覇市で、本社へりから）三川崎公太撮影  
②火災前の首里城正殿（2014年6月撮影）  
2019.11.1(随筆)

焼け落ちた首里城：2019.10.31

菊たみお事務所



<現地調査>

- ・ 那覇空港新国際線ターミナルビルや那覇港クルーズ船ターミナルの完成便には LCC をはじめ航空路線の拡充等が後押しし、外国人観光客が大きく増加している。  
特に台湾、中国、香港、韓国などの東南アジアを中心に観光客が増えている。今後  
も、増加が見込まれ、外国人観光客に対する受入体制の強化が必要である。
- ・ 沖縄都市モノレールは、沖縄県戦後初の軌道系交通機関
- ・ 世界遺産～首里城・玉陵（たまうどうん）・園比屋武御嶽・守礼門
- ・ 沖宮（天照大御神が降臨）
- ・ “神の島” 久高島を臨む絶景と琉球王国の聖地
- ・ 波上宮（なみのうえぐう）～旧官幣小社
- ・ 国際通り（平和通り商店街・市場本通り商店街・屋台村）
- ・ 第一牧志公設市場
- ・ 壺屋やちむん通り（壺屋・牧志の郷愁風景）～「壺屋地区まちづくり憲章」を制定  
平成 14 年に「都市景観形成地区」に指定した。「壺屋地区まちづくり協議会」
  - ・ 首里金城町の石畳道（豊見城市）
  - ・ 瀬長島ウミカジテラス
  - ・ 沖縄県立博物館・美術館（530 円）

<景観計画調査> ～ 那覇市 都市みらい部 都市計画課 都市デザイン室

- 1、当市の都市マスにおいて、過去に 12 の「地区整備基本計画」が進められ、現在、  
土地利用計画は 5 地域、都市景観基本計画は 9 地区に区分されています。  
平成 24 年に策定された景観法に基づく「那覇市景観計画」との整合性について？
- 2、模範となった「壺屋地区まちづくり憲章」の制定後、どんな施策をして現在に繋がっているのか？ 上限 100 万円、漆喰にも援助（維持管理）
- 3、平成 6 年に地域指定された都市景観形成地域（壺屋地区・龍潭通り沿線地区・首里金城地区）で 25 年。地域指定の今後のありかたは？
- 4、VR（バーチャルリアリティ）をどう評価しているのか？
- 5、「那覇市都市景観形成助成金交付要綱」に見る建築・公共デザインマニュアルが示されていますが、公共の構造物の入札にいかされているのか？

<那覇市議会事務局>

住所 〒 900-8585 沖縄県那覇市泉崎 1 丁目 1 番 1 号 市庁舎 4 階  
 庶務課 電話 098-862-8108  
 議事管理課 電話 098-862-8153  
 調査法制課 電話 098-862-8194

<都市みらい部 都市計画課 都市デザイン室> 担当

〒 900-8585 沖縄県那覇市泉崎 1 丁目 1 番 1 号 市庁舎 9 階  
 電話：098-951-3246 ファクス：098-951-3245

菊たみお事務所

## 石垣市 行政視察内容について



### 【概要】

人口 49,704 (R1.8)、行政面積 229.34 km<sup>2</sup>、議員定数 22、議員報酬 386,000 円、政務活動費 30 万円/年。当初予算一般会計 312 億 3661.8 万円、特別会計 6 事業合わせて 146 億 3686.6 万円。3 常任委員会と特別委員会 (平得大俣地域への陸上自衛隊駐屯地配備に関する特別委員会と石垣市自治基本条例に関する調査特別委員会)がある

石垣島は亜熱帯海洋性気候に属していますが、北回帰線に近いことから、年平均気温 24.0℃、最寒月 1 月の平均気温でも 18.3℃と、年間を通して温暖。また、年平均降水量は 2,061 mm で、毎月 100 mm 以上と降水量が多く、この自然的特性を活用して、農業、畜産業、水産業、観光業を中心に経済活動が営まれています。

石垣市は年間 150 万人の観光客を目指し、平成 25 年の新空港開港で（開港前 83 万人→開港後 110 万人）を達成。港湾を中心に八重山圏域の行政、文化、経済等の中枢機能を有しており、日本列島の最南端にある拠点都市。石垣島は、琉球弧及び日本列島の最南西端に位置し、19 の島々から成る八重山群島の拠点であり、石垣島と無人の尖閣諸島で構成されています。石垣島は、沖縄県内で沖縄本島、西表島に次いで 3 番目の大きさです。市街地にある石垣市役所は、北緯 24 度 20 分、東経 124 度 9 分に位置しています。



石垣島から宮古島（宮古島市）までの距離は 133km、沖縄本島（那覇市）411 km、鹿児島 1,019km、東京 1,952km。そして、台湾（台北）までの距離は 277km。面積は 229.00 K m<sup>2</sup>。八重山圏域（石垣市・竹富町・与那国町）全面積（591.8 K m<sup>2</sup>）の約 39 %、沖縄県全面積（2,271.3 K m<sup>2</sup>）の 10 %に相当します。

石垣島の地勢は、沖縄県下最高峰の於茂登岳（おもとだけ／標高 526 m）を中央に、八重に連なる山系を背にして南に平坦地が広がり、河川が発達し、湾岸と半島及び岬などによって多様な地形、景観を織りなしています。また、延長 184 km に及ぶ海岸線にはサンゴ礁が発達して、陸域と併せて豊かで貴重な動植物が生息しています。（HP より）



石垣港 2019.10.31

<石垣市 景観計画について> ～石垣市建設部都市建設課計画係

### 1、景観計画の経緯

平成 03 年 12 月：石垣市景観形成条例

平成 04 年 04 月：石垣市 自然環境保全条例 施行

(平成 16 年国において景観法が制定)

平成 19 年 04 月：風景計画策定・風景づくり条例制定

：石垣市自然環境保全条例の改正施行

平成 22 年 04 月：石垣市自治基本条例を施行

平成 24 年 04 月：第 4 次総合計画（初年度）

平成 24 年 04 月：石垣市風景計画運用基準（ガイドライン）施行日

平成 30 年 04 月：「石垣市風景計画 改定版」

平成 25 年：石垣市エコアイランド構想

### 2、石垣市風景計画

第 1 節 景観計画が必要とされる時代（1 P）

第 2 節 計画策定の背景（1 P）

第 3 節 多様な活用への期待（2 P）

### 3、石垣市エコアイランド構想平成 25 年

石垣市住宅用太陽光発電システム設置補助金交付要綱（1 件 3 万円）

<人間が作り出す風景～動の風景とは>

護岸風景、漁港風景、さとうきび風景、放牧地風景、集落風景、漁村風景、埋立地風景、港湾風景、道路風景、まち並み風景、観光地風景、リゾート風景、公共施設風景、商店街風景、商業地風景、街路風景、市街地の夜景など

<キャッチコピー>

- ・みんなで未来につなげるしあわせあふれる「我が島」づくり
- ・島の魅力と人々の活力が奏でる海洋・文化交流都市いしがき
- ・島の自然環境を守り活かす「いしがき」ー環境と風景ー
- ・日本最南端の自然文化都市

菊たみお事務所

<提供された資料>

- ・石垣市都市計画マスタープラン(H.30.12 一部改正の抜粋)
- ・石垣市における景観形成の取り組みについて(R1.10.31)～P19
- ・石垣市エコアイランド化整備推進事業(H29 年度)～P12
- ・石垣市議会の概要
- ・議会報、観光ガイドブック

<景観計画調査：建設部 都市建設課>

- 1、平成 30 年 6 月(H19.4)に改定された「石垣市風景計画」と、景観区域と 4 次総合計画の都市マスの整合性について？
- 2、次総合計画に見る石垣市エコアイランド構想について。そのいきさつと経過について？
- 3、公共事業を実施するにあたり、自然環境や生態系、歴史文化や風土をどうとらえて、入札しているのか？
- 4、モノレール導入の考え方？



<現地視察> 古くなった石垣庁舎は、平成 23 年の東日本大震災の津波の不安で、住民投票の結果、旧空港の高台の跡地に 2021 年を目途に隈研吾の設計により 70 億かけて建設される。庁舎で景観計画のヒアリング後、担当課 3 人と現地調査(獅子森地区の景観地区指定 3 ha：庁舎から車で 20 分：沖縄特有の赤瓦と漆喰の屋根)。



景観地区指定の獅子森地区

<石垣市議会事務局>

〒 907-8501 沖縄県石垣市美崎町 14  
Tel : 0980-82-4054 Fax : 0980-82-1570

# 沖縄県地図

名護市→那覇市→石垣市



